

2003年12月11日美国商务部正式立案对从中国进口的木制卧室家具进行反倾销调查。历时一年的引起社会广泛关注的家具反倾销案，2004年12月28日美国对从中国进口的木制卧室家具课以0.83%至198.08%反倾销进口关税而告终结。

美国反倾销大棒： 直指我出口木制卧室家具

■ 中国家具协会

2003年12月11日美国商务部正式立案对从中国进口的木制卧室家具进行反倾销调查。历时一年的引起社会广泛关注的家具反倾销案，2004年12月28日美国对从中国进口的木制卧室家具课以0.83%至198.08%反倾销进口关税而告终结。

美方没有给予中国家具行业市场经济待遇，仍然采用替代国的做法，认定中国输美木制卧室家具产品存在倾销，并对美国家具产业造成了损害，对中国木制卧室家具征收惩罚性关税及相关税率，这样的裁决是不公平的。我们认为，申诉方提出的所谓“损害”主要是因为其自身因资本、生产和营销等经营问题无法适应国内竞争造成的，并非中国产品造成的。美方这一裁决是与事实相悖的，中国政府对此表示强烈不满。

一、我国家具出口持续增长

我国家具出口一直保持着增长态势，1996年出口额只有12.97亿美元。2003年中国出口到美国的家具

为37.8亿美元，占中国当年出口家具的51.6%。美国成为中国家具的第一大进口国。从总量上看，中国家具在美国进口家具中位于第一，排在加拿大、意大利和墨西哥之前。中国家具出口到美国的持续高速增长，引起有关方的瞩目。

二、美国部分厂商提出反倾销诉讼

2003年7月14家美国家具生产企业对从中国进口的木制卧室家具提出“反倾销”诉讼。到2003年8月宣布准备参与此项诉讼的美国家具企业已经有32家。

美国家具制造商协会在诉状中称，

来自中国的进口家具在过去两年半里造成3.4万美国人失业，“正在摧毁美国的家具产业”。在提出反倾销申请的同时，美国家具制造商协会还要求对出口美国的中国木制卧室家具征收158%至440%的反倾销关税。共有135家中国家具企业被列入调查名单。

三、美国商务部正式立案、调查和裁决

2003年12月11日美国商务部应美国一部分家具制造商申请，正式立案对从中国进口的木制卧房家具进行反倾销调查。

2003年12月30日，美国商务部发出Mini-A调查问卷，请美国对中国家具反倾销案的中国企业填写。

2004年1月9日美国国际贸易委员会初步裁决，认为有合理迹象表明，从中国进口的被控以低于公平价格销售的木制卧室家具，对美国国内产业造成了实质性损害或存在实质性损害威胁，即产业损害成立。之后，美国商务部确定7家中国家具



生产企业接受“倾销”调查，这7家企业分别是：震兴、台升、美克、瑞丰、联东、思达可、德源。

美国商务部初步裁定中国进口木制卧室家具在美国市场有“倾销行为”，应征收进口关税，其税率为4.9%至198.08%。七家被强制性调查的企业，初步裁定的关税为：台升4.9%，震兴6.59%，联东7.04%，美克8.38%，德源9.36%，瑞丰19.24%，思达可24.34%。这七家企业的出口额占去年中国对美国出口木制卧室家具总额11.6亿美元的40%。在此前公布的调查企业名单中，填写了美国商务部调查问卷A卷的82家企业，将被征收平均税，税率为10.92%。其他家具企业及新出口至美国的厂商，将被征收惩罚性关税，税率为198.08%。

美国商务部派员对我国主要企业进行实地核查。核查企业包括被强制性调查的企业和回答问卷A的部分企

初裁税率	终裁税率	调整税率	备注
4.9%	6.95%	2.66%	
6.59%	5.07%	4.96%	
7.04%	2.22%	2.32%	
8.38%	0.79%	0.83%	
9.36%	198.08%	198.08%	
19.24%	16.7%	7.87%	
24.34%	15.24%	15.78%	

业。2004年7月30日，美国商务部发布对中国木制卧房家具的反倾销税调查初裁决定的修正案，修改了部分企业的进口关税税率。瑞丰由19.24%改为11.85%；思达可由24.34%改为30.52%；德源由9.36%改为29.72%，另有20家填写了A卷的企业被重新确认适用平均税率，由198.08%改为10.92%。之后，美国商务部发布公告，决定对从中国进口的木制卧室家具反倾销调查的初裁结果进行第二次修改：增加4家享受平均税率的企业，使本案获得平均税率的企业数达

到106家。

2004年11月8日美国商务部公布对中国木制卧室家具反倾销案的终裁结果，裁定中国家具生产和出口企业向美国市场进行了低于公平价值的销售，并宣布征收反倾销进口关税，其税率为0.79%至198.08%。七家被强制性调查的企业，终裁的关税为：美克0.79%，联东2.22%，震兴5.07%，台升6.95%，思达可15.24%，瑞丰16.7%，德源198.08%。填写A卷115家企业取得平均税率为8.64%。未获平均税率的5家应诉企业和其他未应诉企业的税率均为198.08%。

接着，美国国际贸易委员会做出终裁，认定中国输美产品存在倾销，并对美国家具产业造成了损害，决定维持美国商务部对中国木制卧室家具征收惩罚性关税及相关税率的决定。

2004年底，美国商务部发布公告，对中国出口美国木制卧室家具终裁税率进行调整，七家被强制性调查的企业调整后的税率为：美克0.83%，联东2.23%，台升2.66%，震兴4.96%，瑞丰7.87%，思达可15.78%，德源198.08%。填写A卷115家应诉企业平均税率为6.65%。

综上所述最终形成如下结果：

- 1、被强制调查企业，情况如下。
- 2、初裁结果：填写了美国商务部调查问卷A卷的82家企业将被征收平均税，税率为10.92%。
- 3、终裁结果：115家填写A卷的中国企业获得8.64%的平均加权税率。
- 4、终裁调整结果：115家填写A



卷的中国企业获得6.65%的平均加权税率。

5、德源和其他家具企业及新出口至美国的厂商，将被征收惩罚性关税，税率为198.08%。

四、我国政府重视家具反倾销案

我国政府有关部门非常重视这次“反倾销”的情况，密切注意事态的发展。在美国，美国商务部应美国一部分家具制造商申请，正式立案对从中国进口的木制卧室家具进行反倾销调查的消息公布后，我国商务部指出，中方坚决反对在申诉方明显不具备申诉资格的情况下，美方仍坚持立案的做法。这不仅明显违背了美国的法律，也违背了WTO的相关规则。同时，申诉方在申诉书中指控中国的家具行业为非市场经济行业，用替代国数据指控中国产品存在倾销是不公平的。

在美国商务部初步裁定中国木制卧房家具具有“倾销行为”，初步裁定对这些家具征收4.9%至198.08%进口关税以后，2004年6月23日商务部部长薄熙来在北京与来访的美国商务部部长埃文斯举行了会谈。在谈到美国部分企业对中国木制卧室家具的反倾销，美国商务部作出初裁时，薄熙来说中国家具行业已完全市场化，是充分竞争的行业，大部分中国家具企业是民营企业或外资企业。而美方用“第三国替代”的方法认定中国家具存在倾销是不符合实际的，这与美国所倡导的公平贸易的精神是相悖的。显然，申诉方



提出的所谓“损害”主要是因为其自身因资本、生产和营销等经营问题无法适应国内竞争造成的，而并非是中国产品造成的。同年7月美国商务部部长助理率领的代表团来华访问，我国家商务部力争在中国取得“市场经济国家”地位之前，家具行业从一个行业出发谋求“市场经济导向产业”，可以作为避免遭遇替代国待遇的尝试。最终，美国国际贸易委员会做出了终裁，认定中国输美卧房家具存在倾销，决定维持美商务部对中国卧房家具征收惩罚性关税及相关税率的决定。

五、中国家具协会在反倾销中的作用

中国家具协会，为了此次“反倾销”诉讼成立了应对办公室。2003年8月1日由中国家具协会、广东省家具协会、深圳市家具协会、台湾区家具工业同业公会等联合在广东东莞召开了对策会。来自全国一百多家家具生产企业参加了会议。会上通报了美国提出反倾销的情况，介绍了世贸组织和美国关于反倾销的法律和程序，成立了“中国家具业反倾销应对委员会”。委员会由上述协会以及47家家具企业组成。2003年12月在广东省东莞市组织召开了“反倾销”应对委员会会议。

会议由律师事务所详细讲解如何填写美国商务部MiniA问卷的问题。此次会议为大量的应对反倾销的调查，起到了积极的作用。

2004年7月20日由国家商务部召集组织，中国家具协会代表中国家具行业与美国商务部部长助理率领的代表团进行了对话，中国家具协会在磋商中向美方提出，中国家具行业是竞争非常充分的行业，九成以上企业为民营企业、股份制企业或外商投资型企业。希望美国商务部进行公平裁决，尽快给予中国木制卧室家具产业市场导向产业待遇或启动市场导向产业测试。

六、遭遇反倾销后的行业情况

1、获得低税率企业加班生产。2004年遭遇美国反倾销的企业共有135家，80%以上在珠江三角洲地区。最后，东莞有50余家应诉企业拿到了6.65%的平均税率。新疆美克拿到0.83%的税率，该企业的九家工厂任务饱满，出口家具数量在增长。东莞联东家具有限公司的反倾销税率调整为2.23%以后，公司新增10%—20%的定单，周六也不休息，热火朝天忙生产。黑龙江光明家具正与美国进口商协商分摊6.65%的平均关税，该企业大连分

公司正在加班加点地生产木制卧房家具。

2、高税率企业减产停产。东莞黄河家具有限公司每月有10个货柜的木制卧房家具出口到美国，约占公司出口总量的5%—10%。由于抗辩失败，没有拿到6.65%的平均税率，公司目前已停止生产木制卧室家具。另一家东莞家具制造公司约有70%—80%木制卧室家具出口美国，在2003年12月被美国商务部立案调查以后，由于错过了最后的申诉机会，不能享受平均税率，目前公司已减少生产量，并转而开发了新产品。一家只做单一美国市场的麦伦家具厂，因为没有应诉，最终被课以198.08%的惩罚性关税，现在已经停产，目前价值上百万的生产线躺在厂房里睡大觉。麦伦家具厂总经理为此大病一场，该公司如今正等着被人收购，东莞确有部分企业减产，极少数企业停产。

这次遭遇美国反倾销的企业共有135家，美国商务部确定7家中国家具生产企业接受“倾销”调查中有5家获得了0.83%—7.87%的低税率，他们和115家拿到6.65%平均税率企业的出口额占中国对美家具出口总量的八成以上。因而，即便有部分未应诉的企业减产或者停产，也不会对中国家具整体出口造成太大影响。

3、加速行业洗牌。遭遇反倾销之后，那些获得198.08%惩罚性关税的企业除了上述几个办法之外，还有一线希望，就是参加美国2005年度行政复审，力争重返美国市场；而在2004年4月1日—9月30日反倾销调查期间没有向美国出口，且与被征税企业没有关联关系的企业可作为新出口商向美国提出申请，经美方审查后即可进入美方市场。东莞市家具协会认为：年度复审很重要，目前正在聘请律师学习有关条款，一季度召集东莞家具企业开会，组织他们联合起来争取年度复审取得享受低税率的待遇。（待续）