

印度尼西亚技术性贸易措施概括

仇高贺¹ 王俊² 余金钧¹

¹温州出入境检验检疫局, 浙江 温州 325000 ² 浙江出入境检验检疫局, 浙江 杭州 310000

摘要: 本文从介绍印度尼西亚技术法规技术性贸易措施中的技术法规、标准及产品质量认证制度, 对东盟标准和质量协调机制做了介绍, 以期对相关企业提供帮助。

关键词: 技术性贸易措施; 壁垒;

引言

技术性贸易措施是指确定工业产品或消费品的某些特性的强制性或非强制性的规定、标准和法规, 以及检验产品是否符合这些技术法规和确定产品质量及适用性能的认证、审批和试验程序^[1-2]。

2 主管部门及职责

印度尼西亚的标准化主管部门是印度尼西亚国家标准总局BSN (Badan Standadisasi Nasional) 该局由2001年第103号总统法令批准成立, 取代原印尼标准化委员DSN (Standardization Council of Indonesia), 属于非政府机构。其主要职责是发展和促进印度尼西亚的标准化^[3]。印尼民间机构印尼国家标准技术委员会^[4] (MASTAN) 负责对现有的印尼国家标准SNI (standard National Indonesia) 进行修订, 促进SNI采用国际标准, 以提高印尼国家标准SNI技术标准水平, 参与东盟成员国“技术标准协调(一致性)”计划, 代表印尼参与国际标准化活动。

3 法律法规体系

印尼与贸易投资有关的法律主要包括: 《1934年贸易法》、《海关法》、《建立世界贸易组织法》、《产业法》。与贸易相关的其他法律还涉及《国库法》、《禁止垄断行为和不正当贸易竞争法》、《外国投资法》和《国内投资法》等。印尼技术法规由政府各部门及印尼国家标准技术

委员会共同制定、颁布, BSN负责协助政府有关部门起草技术法规, 政府机构配合BSN设立法规技术委员会, 完善技术委员会各项职责功能。

4 产品质量认证制度

规定适用于所有规范内国产及进口产品, 未通过国家标准认证SNI的产品, 将予禁售, 已流入市面之产品将予强制下架撤出。2010年9月1日, 印尼一项强制在多种商品上加贴标签以便向消费者提供准确信息的法规将要生效。所有在印尼市场上交易的管制商品的制造商或进口商, 必须在产品上加贴此印度尼西亚语的标签。印尼贸易部于2009年12月21日颁布了2009年第62号贸易部长条例(编号为62/M-DAG/PER/12/2009), 规定条例规定的非粮食产品, 无论是进口产品还是本地产品, 均必须加贴印尼文说明。2010年5月21日公布了22/M-DAG/PER/5/2010对上述法规进行了修订。

4.1 认证原则

印度尼西亚国家标准(简称SNI)是唯一在印尼国内适用的标准, SNI标准由技术委员会制定并由印尼国家标准局定义。印尼国家标准SNI中, 有90%为推荐性标准, 10%为强制性标准。

4.2 认证范围

标签法规涵盖的产品分为四类, 分别在法规的附录I-IV列出了各类的产品清单:

(1) 附录I: 家用电子产品(46项):

电风扇、电冰箱、洗衣机、烘干机、空调、家用冷冻柜、电动水泵、热水器、吸油烟机、微波

炉、饮水机、搅拌机、混合器、电水壶/电饭锅/及其组合、烤面包机、果汁机、电吹风、电熨斗、真空吸尘器、家用炉子/烤箱、烤箱/烤面包机、煤气灶; 电视机、机顶盒、CD/VCD/DVD录像机和播放机、投影仪、放大器、家庭影院放大器、扬声器、麦克风、电子琴、迷你无线电收录机、汽车磁带、内容光盘、空白光盘、照相机; 笔记本电脑、传真机、计算器、计算机显示器、键盘、打印机、复印机、多功能设备; 无绳电话、移动电话等。

(2) 附录II: 建筑材料和产品(8项): 镀锌钢板、钢筋混凝土、平板玻璃、卫生陶瓷、纤维板材/水泥石、水泥、稀释剂、陶瓷砖等。

(3) 附录III: 机动车辆材料(备件及其他)(24项): 轮胎(汽车与摩托车车轮)、电池/汽车电池、轴承、盘式刹车片和机动车制动器、插头、制动液、汽车镜、汽车拉杆球头、过滤器、安全玻璃、化油器、汽车点火线圈、离合器及零件、汽车螺母、汽车边框、汽车叶片(弹簧)、汽车语音报警装置、伸缩式/液压减震器、活塞、汽车散热器、汽车链、皮带、汽车安全带、汽车照明系统及其零件等。

(4) 附录IV: 其他商品(25项), 分别为: 鞋类, 皮革制品(外套, 手套, 皮袋和皮箱), 眼镜架, 洗涤剂, 农药/杀虫剂, 钟表, 电线, 针织袜, 复印纸, 打火机, 木制火柴, 电能表、灯, 小型断路器, 开关, 插头插座, 玩具, 男人和男孩服装, 妇女和女孩服装、其他纺织服装、餐饮设备(餐具), 家庭用塑料制品, 化肥, 印刷油墨, 油漆。

4.3 认证机构

BSN所有关于认可和认证的活动都是由印度尼西亚国家认可委员会KAN (National Accreditation Committee of Indonesia) 去执行。KAN的主要任务是认可认证机构(比如质量体系, 产品, 公司, 培训, 环境管理体系, HACCP体系, 森林保护管理体系), 实验室和其它符合要求的认证监管认可机构, 并协助BSN印度尼西亚国家标准总局对认可和认证体系的建立和完善。KAN被授权根据BSN评估认证申请来指导所有政府和非政府机构进行认证。KAN也负责对其认可的实验室和认证机构颁发的证书进行国际认可。

4.4 认证标识及产品标签说明

通过SNI认证后可加贴SNI标识(见下图)。

SNI要求产品标签需使用印度尼西亚语,并且以容易理解的方式表达,如果没有适当的等同的印尼用语,允许使用阿拉伯数字和拉丁字母。产品标签还应包含产品的名称或品牌名称;制造商的名称和地址(对于当地生产);进口商的名称和地址(对于进口商品);原产国。



印尼SNI标识

4.5 认证流程和时间:

- (1) 制造商或进口商在印尼进行产品商标注册;
- (2) 向SNI认证机构提出申请;
- (3) 制造商,进口商,以及SNI签署协议;
- (4) SNI 派官员对制造商工厂进行初次审查;抽取样品;
- (5) 产品送至印尼国家实验室完成测试;
- (6) 初审和产品测试通过后,提交相关技术文件,审核;
- (7) SNI 颁发证书;
- (8) SNI 授权制造商在其认可产品上加贴标签;
- (9) 监督,定期抽检;
- (10) 认证周期约需3-4个月。

4.6 需要提交的技术文件:

- (1) 申请表;
- (2) 证明公司成立的文件,比如注册证;
- (3) 工艺流程图,说明产品制造的全过程;
- (4) 质量控制体系;
- (5) 如果有的话,提供产品或者体系认证的其他详细资料;
- (6) 在认证前提供用于产品制造的元件或原材料的详细资料;
- (7) 生产制造设备清单;
- (8) 测试过程中的试验设备清单;
- (9) 产品设计图;
- (10) 实验室主管,技术和QC职员资格证书以及经历的详细细节;
- (11) 来自认可的独立实验室或者工厂自己的实验室的测试报告;(ISO17025)
- (12) 厂房的布局示意图,清楚的显示出主要的生产设备,实验室等;

(13) 公司介绍,包括具体地址,历史,能力等等;

4.7 国际互认体制

印尼通过应用SNI 技术标准,政府逐步开始接受并采用国际上ILAC、APLAC 和IAF/MRA、PAC/MRA 认证体系。

5 东盟标准与质量协商机制简介

1992年,东盟各国经济部长于1992年10月22至23日在菲律宾马尼拉的第24次会议上组建了东盟标准与质量协商委员会(ACCSQ),负责消除包括标准、质量检测和技术法规等形式在内的非关税壁垒。该组织是一个地区性的标准化组织,但没有制定自成一体的东盟标准,这也是与欧盟的标准体系差别较大的地方,欧盟有欧洲标准化委员会(CEN)、欧洲电工标准化委员会(CENELEC),发布有本组织的标准,在东盟范围内共同遵守,而东盟标准与质量协商委员会(ACCSQ)是一个松散型的组织,主要是进行成员国之间生产标准的协调和技术法规一致性的协调。

5.1 成立原因

东盟组织中各国家经济、技术水平发展不平衡,相同的产品,对国际标准的引用和采纳也存在很大差异。主要有以下原因:

- (1) 经济基础雄厚、工业化程度高的国家,如新加坡、马来西亚等国家,对于进口产品、设备的要求高,越来越多地在其国家标准中采用国际标准(采标程度高);
- (2) 经济基础较差的国家,如缅甸、老挝和柬埔寨等国,没有能力按照统一的、高水平的技术标准组织生产;
- (3) 不同的国家对产品进口的市场准入市场规则不同,某些东盟国家规定不接受中国的产品检验报告,从中国进口的产品必须在当地按照东盟成员国当地的技术标准方法进行检验;
- (4) 某些国家长期沿用英国标准,习惯上使用英制计量单位;
- (5) 由于东南亚国家民族众多,习俗不同,信仰各异,一些习俗以及宗教信仰也在不同程度地体现在市场准入的技术标准和技术法规中。

5.2 运作准则

在组织运作过程中遵循以下两个准则:

(1) ISO标准和指南:

实践运用ISO 标准和指南,尽可能以ISO 标准和指南为基础进行协调。

(2) WTO/TBT 协议的原则:

标准协调原则、正当目标原则、避免不必要的贸易壁垒原则、等效和相互承认原则、非歧视原则、对发展中成员国的特殊和差别待遇原则、透明度原则。

5.3 具体措施

成立ACCSQ的主要目标是在以下几方面的措施下推动各成员国之间消除技术性贸易壁垒(TBT),避免TBT对成员国之间贸易往来的负面影响。具体措施有:

- (1) 通过国际标准协调各国标准及技术法规;
- (2) 在合格评定方面制定并执行共同承认的协议(MRA);
- (3) 提高技术基础设施和能力在实验室试验、定标、证明和检定根据国际上被接受的规程和指南;
- (4) 加强信息通报WTO有关协议和TBT贸易壁垒在关于健康和植物卫生措施等方面的要求。

6 结束语

印度尼西亚是东盟重要成员国,对印尼技术性贸易措施研究有利于加强对东盟各国技术贸易措施的把握,更好为中国外贸服务。✎

参考文献

- [1] 叶柏林、陈志田:《技术引进与进出口商品标准化》[M],对外经济贸易大学出版社,2004年版,第38~43页。
- [2] 张锡殿:外国技术性贸易壁垒及其应对,[M],对外经济贸易大学出版社,2004
- [3] 印度尼西亚国家标准总局网站BSN
<http://www.bsn.go.id/bsn/activity.php?id=460>
- [4] 印度尼西亚标准协会(MASTAN),
http://202.158.23.137/mastan/index.php?option=com_content&task=view&id=27&Itemid=2