

国际标准《标准中融入可持续性的指南》 与我国标准化发展适应性探讨

刘春霞 赵红红 王波 熊绍东
(山东省标准化研究院)

摘要: 近年来,在标准化中贯彻可持续性已成为国际上的重大前沿课题。为此,国际标准化组织(ISO)正在组织制定新的国际标准ISO GUIDE 82《标准中融入可持续性的指南》,为标准中融入可持续要素提供了指南。本文以此为背景,介绍了可持续发展的概念及内涵,剖析了ISO GUIDE 82的主要内容,并开展了ISO GUIDE 82与我国标准化发展的适应性研究,以期积极推动ISO GUIDE 82在我国的顺利实施提供技术支撑。

关键词: 可持续 标准化 适应性

DOI编码: 10.3969/j.issn.1002-5944.2014.12.007

On Adaptability of International Standard Guide for Addressing Sustainability in Standards in China's Standardization Development

LIU Chun-xia, ZHAO Hong-hong, WANG Bo, XIONG Shao-dong
(Shandong Institute of Standardization)

Abstract: In recent years, involving sustainability in standardization has become a major international problem. Therefore, International Standardization Organization (ISO) is developing a new international standard ISO GUIDE 82, Guide for addressing sustainability in standards, which provides guidance to involve sustainability into standards. Based on that, this paper briefly introduces the concept of sustainability, analyses the main contents of ISO GUIDE 82, and discusses the adaptability of ISO GUIDE 82 in the standardization development of China, with a view to promoting the implementation of ISO GUIDE 82 in China.

Keywords: sustainability, standardization, adaptability

1 引言

可持续发展是当今世界发展的核心主题,在将来相当长的时期内,都将是全世界关注的重点。标

准作为是公认的最有效的产业技术政策之一,每一项技术标准都直接影响着相关产业的发展模式,其是否有利于可持续发展,其本身是否具有可持续发展性,对于可持续发展都具有重大意义。近年来,在标准化中贯彻可持续性已成为国际上的重大前

基金项目:本文受质检公益性行业科研专项“可持续性融入标准的方法研究及相关国家标准研制”(项目编号:201310204)的资助。

沿课题。为此, 国际标准化组织(ISO)正在积极推进该项战略研究, 正在组织制定一项新的国际标准ISO GUIDE 82《标准中融入可持续性的指南》, 而且, 许多国际组织或专家都在试图推动该《指南》在国际标准制定中强制实施, 以此促进全球可持续发展。可以预见, 未来在国际标准制定过程中, 通过种种手段强制实施该《指南》的可能性极大。

ISO GUIDE 82《标准中融入可持续性的指南》的应用范围非常广泛, 将被应用于国际标准新提案申请、准备、委员会、询问、批准等标准制修订阶段的所有环节的指导与评估, 以确保所有国际标准都有利于经济、社会和环境的可持续发展。因此, ISO GUIDE 82标准的发布实施, 将对我国标准化产生巨大的影响, 急需开展该国际标准与我国标准化发展适应性研究, 分析该国际标准与我国政治、经济、文化、法律、标准化活动等方面的冲突和可能产生的影响。

2 可持续发展的概念及内涵

1972年, 联合国在斯德哥尔摩召开的第一次世界性的人类环境会议上, 提出将“这一代和将来世世代代的利益”作为人类共同的信念和原则, 是日后可持续发展理念的重要源泉。1980年, 联合国向全世界发出呼吁: 必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然过程中的基本关系, 确保全球持续发展。1983年, 联合国组建了世界环境与发展委员会, 并于1987年发表题为《我们共同的未来》的研究报告, 正式提出了可持续发展的概念: 既满足当代人需求, 又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。以1992年联合国环境与发展大会和2002年可持续发展世界首脑会议为标志, 可持续发展从理念走向战略和实施, 并不断明确了可持续发展概念及其战略的内涵, 即经济增长、社会进步、环境保护是可持续发展的三大支柱, 社会与经济发展

必须与环境保护相结合, 以确保世界的可持续发展和人类的繁荣。

2012年联合国可持续发展大会把“可持续发展消除贫困背景下的绿色经济”、“促进可持续发展的机制框架”作为两大主题, 将“评估可持续发展取得的进展、存在的差距”、“积极应对新问题、新挑战”、“做出新的政治承诺”作为三大目标, 进一步推进全球、区域和国家的可持续发展。

由此可见, 可持续发展的概念本身也在不断发展之中。到目前为止, 可持续发展作为一个完整的理论体系正处在形成过程中。目前, 国际社会普遍公认的“可持续发展”的概念为1987年, 《我们共同的未来》报告提出的可持续发展的定义“可持续发展是在不损害后代人满足其自身需要的能力的前提下, 满足当代人需要的发展”。

3 ISO GUIDE 82内容简介

ISO GUIDE 82《标准中融入可持续性的指南》为解决标准的可持续性提供了整体解决方案, 主要从标准化技术委员会(TC)和具体标准两个层面提出了标准中怎样融入可持续。

3.1 委员会层面融入可持续要素

委员会包括技术委员会(TC)、项目委员会(PC)和分委员会(SC)。委员会成立之初, 从一开始就把可持续发展融入技术委员会的范围、架构和工作计划中, 明确可持续发展是技术委员会工作的一个完整部分。从范围上, 应以适合技术委员会主题的方法考虑可持续发展; 从结构上, 应通过技术委员会的结构解决可持续发展, 包括由分委员会把可持续发展作为一个独立问题来处理, 组建可持续发展特别小组, 将可持续发展融入各分委员会或工作组工作中或综合以上措施。

委员会成立之后, 委员会在制定工作领域战略业务规划时应阐释该委员会如何在其工作中坚持可持续发展。现有委员会则需重新调整其战略业务

规划,将可持续发展纳入计划范围之内。

3.2 标准层面融入可持续性要素

在具体标准项目中融入可持续要素,为了确定相关的可持续性议题,标准起草者应当在标准的主题和范围内、预期使用者以及标准的总体目标下综合考虑可持续发展问题。在确定相关的可持续性议题后,标准起草者还需确定重要的可持续性议题。确定相关及重要的可持续性议题后,根据所制定的标准类型,就标准中融入可持续性问题时,标准起草者需做特殊考虑。如产品标准,产品(包含服务标准)标准涉及很多可持续问题。标准制定者应当考虑产品和服务中存在的不同的可持续问题,以及标准的范畴与应用可能对产品及服务产生的影响,如产品生命周期花费的资源和成本;产品生命周期内排放的温室气体;产品使用过程中对健康和安全造成的影响等。

4 ISO GUIDE 82与我国标准化发展的适应性

ISO GUIDE 82标准的应用范围非常广泛,将被应用于标准制修订阶段的所有环节的指导与评估,以确保所有标准都有利于经济、社会和环境的可持续发展。可以预见,ISO GUIDE 82标准的发布实施,将对我国标准化产生巨大的影响。下面主要从宏观、微观两个角度来探讨ISO GUIDE 82与我国标准化发展的适应性。宏观角度主要是从我国可持续发展的理论与实践,我国可持续发展标准化现状等宏观角度分析我国可持续发展与国际可持续发展的异同;微观角度主要是在具体的标准层面,研究标准本身国情差异性、可操作性等问题。

4.1 宏观层面

自1992年联合国环境与发展大会达成可持续发展的共识以来已20年,全球的环境与发展形势发生了深刻的变化。一方面,世界各国在推进可持续发展、实现千年发展目标方面取得了一定的进展,特别是包括中国在内的新兴经济体的崛起,正在改变着全

球政治经济以及资源环境安全的格局;另一方面,人口快速增长,贫困问题远未解决,气候变暖凸显,区域环境污染严重,战略性资源和能源供需矛盾加剧,环境与发展的公平正义正面临新的困境,实现可持续发展所面临的挑战依然严峻。

作为世界上最大的发展中国家,在人类进入21世纪的今天,中国正处于关键的历史时期,面临着严峻的挑战和发展机遇。走可持续发展道路成为我国未来发展的必然选择。中国参与了《我们共同的未来》报告的起草和讨论工作,是最早提出和实践可持续发展战略的国家之一。中国政府早在1983年就把环境保护确定为基本国策,并于1992年签署了《里约环境与发展宣言》和《21世纪议程》。1994年,中国率先发布了第一个国家级的21世纪议程——《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》。1996年,可持续发展被正式确定为国家的基本发展战略之一,可持续发展开始从科学共识转变为政府工作的重要内容和具体行动。尤其是进入21世纪以来,我国把可持续发展作为核心工作之一,注重协调经济社会发展与资源环境保护,在促进经济、社会以及环境的可持续发展方面取得了突出成绩,国家可持续发展能力稳步提升。

综上所述,可持续发展作为我国的基本战略之一,已深入到经济社会发展的各个领域和层面,建立了良好的社会基础。同时,公众对环境质量的要求日益提高,参与意识显著增强,推动可持续发展已成为社会共识。而标准化具有基础性、战略性和系统性。服务、支撑和引领发展是标准化的核心任务,服务可持续发展、支撑加快转变经济发展方式,是标准化紧贴需求、服务大局的内在要求,必须贯穿标准化的全过程和各领域。因此,在宏观层面,ISO GUIDE 82与我国可持续发展的宏观形势以及标准化发展的大形势是适应的。

4.2 微观层面

ISO GUIDE 82作为一项国际标准,为国际标准融入可持续要素提供了相关指南,但可持续涉及经济、社会以及环境等多个领域,充分地体现出

全球化的时代特点,更是充满了利益的矛盾和博弈。因此,在微观层面,即标准的具体内容层面,ISO GUIDE 82国际标准与我国的经济社会发展以及标准化发展形势方面存在一些不相适应之处。

4.2.1 可持续发展内涵的差异性

虽然可持续发展是一项全球性的行动和战略,但其实施的过程具有很强的区域性,在不同的国家,不同的地区,由于其自身的经济、文化、政治、自然条件等的不同,它们各自对可持续发展的看法和做法的侧重点也有所不同。受政治因素、人口因素、资源与环境因素、经济因素、技术因素等各个方面的影响,不同国家有着不同的侧重点,尤其是在发达国家与发展中国家之间,对可持续发展的理解存在着一定的分歧。例如:发达国家,其可持续发展的内涵强调环境保护、重视高新技术等,而发展中国家可持续发展内涵特别重视发展问题,强调消除贫困,呼吁发达国家的技术援助等。因此,ISO GUIDE 82在实施过程中需充分考虑标准的国情复合性问题,根据我国经济、文化、政治、自然条件因素确定适应我国国情的可持续发展的议题等,使标准具有更广泛的意义和指导作用。

4.2.2 标准的具体可操作性

ISO GUIDE 82指南分别从委员会以及具体的标准两个层面提出了标准中融入可持续性的方法,但是两个层面都没有给出具体的可操作性的建议。

委员会层面,标准只是提出从一开始将就可持续融入委员会的范围、结构和战略业务规划中,而没有具体指出技术委员会的参与者和参与者如何操作和执行,可操作性较差。而且在标准化技术委员会的规划内容方面只是提出了相关的过程、程序以及说明的要求,也没有说明具体如何操作。后续,标准在实施过程中建议委员会应在规划中识别出适用于所有或大部分技术委员会工作的相关可持续发展问题,并在标准制定阶段要对该规划进行贯彻实施,核实相关可持续问题是否已得到确认并在制定的文件中有所体现。

具体的标准层面,标准在指导不同类别的标准中,如:流程标准,管理体系标准,产品(包括服务)标准,考虑不同的可持续要素和问题,仅是列举出部分针对不同类别标准需要考虑的要素,没有系统指出不同类别标准在制定过程中参照不同原则、运用不同方法如何确定可持续相关的各个方面及工作步骤,对于指导不同层次和水平的标准起草者而言,尚缺乏一定的可操作性。后续,标准实施过程中建议借鉴ISO GUIDE 64《产品标准中有关环境问题的导则》,具体给出标准中融入可持续的具体方法和步骤,例如:数据收集及其来源、环境检查单的设计和运用以及按照生命周期给出每一阶段可能设计的可持续要素的示例等。

5 结语

发展是人类社会的永恒主题,可持续发展是关于环境、经济、社会全面协调发展的理论和战略,是科学发展观的基本要求。进入21世纪,可持续发展成为标准化事业发展的指导思想,ISO GUIDDE 82为国际标准融入可持续要素提供了相关指南。可持续发展与经济、社会、环境等密切相关,需要社会各界密切关注其进展情况,并结合我国国情进行标准的实施、示范,积极推动我国标准化事业的可持续发展。

参考文献

- [1] 齐恒.《可持续发展概论》[M].南京大学出版社(南京),2011.
- [2] 颜廷武,张俊飏.可持续发展战略的国际比较与借鉴[J].世界经济研究,2003,(1):8-11.
- [3] 李春田.标准化在市场经济发展中的作用——标准化与可持续发展[J].上海标准化,2003,(11):17-23.
- [4] 中国科学院可持续发展战略研究组.《中国可持续发展战略研究报告-全球视野下的中国可持续发展》[M].科学出版社(北京),2012.

作者简介

刘春霞,高级工程师,研究方向为循环经济标准化、节能标准化。

(责任编辑:孙晓立)