

2005年6月,欧盟发表了“能源效率——用较少的资源办较多的事”的绿皮书,把能源效率及其相应政策作为应对未来能源安全问题的一项重要措施。目前,欧盟成员国尚没有就制定共同能源政策达成协议,欧盟在能源政策上仅有建议权,没有相应的立法和执法权利。鉴于提高能源效率问题牵涉面广,欧盟节能政策框架涵盖了欧盟机构、各成员国及地方政府、监管机构、产业和个人等各个方面。



## 欧盟各层面的节能措施

### 一、欧盟层面的节能措施

欧盟层面的节能措施,主要是综合利用欧盟目前可用政策来推进节能,将节能目标与现有政策进行整合。主要包括:第一,加强对节能技术的研发支持力度,保持在节能技术方面的领先地位。第二,推广先进经验和先进技术,欧盟增加7.8亿欧元,提高能源效率和可再生能源应用。第三,利用税收手段,通过税收优惠政策,鼓励推进节能技术和可再生能源发展。第四,政府直接支持,欧盟建议对提高能源效率的各国政府资金支持不设置上限。第五,开放公共采购,欧盟将公共采购的25%用于清洁高效车辆,并要求合同中纳入环保条款。第六,加大金融支持力度,为小型节能项目以及小企业节能技术与产品研发提高信贷融资服务。

除此之外,欧盟通过制定能源相关的标准来实现节能。主要包括:第一,建筑领域;第二,家用电器;第三,节能环保汽车;第四,提供信息和消费者保护。

### 二、成员国层面的节能措施

欧盟成员国是落实节能政策的重要环节,主要是在改善电网监管、控制电力

供应链、引进认证机制和道路交通方案的优化设计等方面采取节能措施。第一,改善电网监管,降低输电损耗。第二,发挥市场机制作用,重新核定现有能源价格结构,鼓励消费者合理利用能源,降低高峰用电。第三,提高发电能源效率,鼓励竞价上网和严格执行排放标准。第四,发展白色认证体系,强化对企业的约束并向终端用户提供最佳的节能方案。

### 三、产业层面的节能措施

欧盟成员国对产业能耗都有相应的立法限制,同时还必须采取节能措施满足温室气体排放指标。欧盟成员国都在努力提高和改进工艺过程和动力机械等能源效率。最近欧盟正在准备出台关于能源效率方面最佳实用技术的指令,为产业中广泛应用的动力机械提供最新的技术信息。

欧盟各产业在节能方面作出了很多自愿承诺,像造纸、园林和化工行业的自愿承诺,进一步促进了节约能源。产业界一些自愿的环保活动也有助于促进能源效率的提高。

### 四、交通运输业的节能措施

欧盟国家温室气体来源中能源占78%,交通运输占其中1/3。欧盟将交通运输业作为节能的重点领域。第一,在航空领域实施单一天空计划,统一空中管制系统,减少机场阻塞,节省航空油耗。第二,优化交通管理,发展包括导航、拥堵收费和驾驶支持功能的智能交通系统,可以增加安全,提高能源效率并改变不良驾驶习惯。第三,发展清洁汽车市场,欧盟在支持清洁汽车研发方面投资大,为清洁汽车免税,公共



# 世界生物质能源大会召开



2006年5月29日至6月2日,世界生物质能源大会及其展览会在瑞典延雪平市召开。参加会议的有来自59个国家的1100余名代表,其中中国代表四十余名,中国驻瑞典大使馆官员出席了会议的开幕式。瑞典首相佩尔松亲自莅临大会并致词。

瑞典早在三十年前就开始研究生物质能的利用并坚持不懈地投入大量创新资金,目前,瑞典已把生物质能从研究推向大规模商业开发和应用。2003年,瑞典消耗能源的23%来自可再生能源,这几乎是欧盟平均水平(6%)的4倍。2006年2月,瑞典在全世界第一个提出“到2020年告别石油”的目标。

瑞典等国家的生物能源开发正进入全面产业化阶段,企业大批介入。展览会上,有数十家厂商展示了生物质造粒设备、专门锅炉及发电机、热电联产(CHP)系统,能源作物的育种及栽培、栽植和收获机具,燃料乙醇中试装置、沼气装置等,品种众多。瑞典的汽车工业也已参与到这一浪潮中。

瑞典拥有丰富的生物质资源,利用林木加工下脚料,以及用一部分林木直接作为替代能源,成为重要的研究开发领域。在这方面,瑞典等国开发出小型和大型两类系统,前者以户用取暖为主要目的,后者则以供热和发电为共同目的。目前生物能源对瑞典全国长达近九个月的供暖贡献了62%的能量。

此次会议举办地瑞典延雪平市在发展能源作物和利用生物能源方面取得了很好的成效。该市1982年生产出了第一台生物质燃料锅炉,1992年安装了热电联产锅炉及发电机。2002年作出了全市扩种蒿柳规划,其目标是实现生物质热、电原料的成本能与煤竞争。

此次世界生物质能源大会的召开对于介绍生物质能利用的成功经验,开展国际交流起到了重要作用。同时为我国进一步开展生物质能源研究与开发提供了很好的借鉴。

(上接前页)

采购清洁汽车,城市对污染和高耗能汽车采取收费或限制行驶,对清洁汽车实行特殊的认证和技术标准等。第四,对基础设施收费改变驾驶习惯。欧盟指令对造成污染的车辆进入中心地区,或根据汽车排放和能耗水平进行收费。第五,鼓励使用者通过采用性能良好、压力适当的轮胎来减小摩擦耗油。

## 五、地方政府的节能措施

欧盟成员国的节能政策最终需要地方政府加以落实,欧盟用以缩小地区差距的结构基金,是地方政府用以提高能源效率的重要政策,可以用于支持提高公共建筑的能源效率,为清洁城市交通投资,支持中小企业改善能源效率以及支持节能研发等各类节能项目等。

地方政府另一个重要作用,是为大量的小型节能项目解决融资问题。特别是在建设城市可持续建筑方面,除了必要的管制措施之外,地方政府应该为这些项目在融资方面提供支持,由地方政府牵头组织各种金融机构,欧洲投资银行、商业银行、地区基金以及成员国政府代表,共同研究小型可持续能源项目的投资潜力,克服投资障碍,提供项目评估和设置风险管理基金等。

欧盟还在节能领域开展国际合作。首先,符合欧盟的地缘政治和战略利益;其次,由于欧盟国家在此领域具有国际领先水平,开展国际合作可以增加欧盟企业的商业机会;第三,欧盟可以积极参与制定国际统一的能源效率标准;最后,通过提高能源效率,增强市场竞争力,促进经济社会发展。