



上海专业标准化技术委员会建设研究

邵启雍 马 娜 凌湖吉

标准在社会活动、生产活动、日常生活中起着重要的基础作用,现代生活、生产的各方面都需要标准的统一协调或指导,标准的竞争也已经成为新形势下国际竞争的重要内容。强化标准化的作用,加快标准化工作的进程是国家对标准化工作提出的一贯要求,而专业标准化技术委员会(以下简称技术委员会或TC)作为标准化技术工作的一级重要组织机构,其布局、建设和发展情况直接影响到标准化工作效果。

一、我国技术委员会建设现状及目标

1. 技术委员会职责和作用

在《中华人民共和国标准化法》第十二条中明确指出技术委员会的作用和职责:制定标准的部门应当组织由专家组成的标准化技术委员会,负责标准的草拟,参加标准草案的审查工作。此外,技术委员会还应为全国各个行业标准化提供技术支持,组织其专业标准的制修订;负责ISO国内技术归口管理工作,向国际标准组织提出国际标准,为相关标准在其专业的应用提供技术支持,组织开展专业标准的宣贯工作等。仅从组织专业标准制修订工作一方面来看,技术委员会就承担了重要的作用。表1为近几年国家标准立项项目对应归口单位的情况。

表1 国家标准立项项目归口情况

	项目数	归口单位总数	期中TC数量	TC所占比例
2002年	1929	339	252	74.34%
2003年	2743	110	31	28.18%
2005年	1662	221	162	73.3%
2006年	1500	238	199	83.61%

注:国家标准委将2004年确定为国家标准“清理整顿年”,因此新立项标准数量很少,不具有代表性,未列入统计范围。

从数据来看,在国家标准制修订项目中,四分之三甚至更多的项目是由相关领域的技术委员会归口提出和组织制修订的,其重要作用不言而喻。同时数据还显示,目前仍然有一些领域尚未建立其相应的技术委员会,而只能由有关行业主管部门暂时行使职能,一定程度上影响了标准化工作的中立性和社会性。由此可见,未来我国技术委员会建设还存在巨大的发展空间。

2. 我国技术委员会现状和目标

截至2006年底,我国共有技术委员会275个及5个直属工作组,分技术委员会407个。为了贯彻落实标准化发展战略,充分发挥标准化的技术支撑作用,完成国家标准制、修订任务,提高我国标准化工作的国际性,最终提升我国标准化发展整体水平,我国日益注重技术委员会的建设和管理。

《标准化“十一五”发展规划》明确提出“加快技术委员会建设,有效增加技术委员会、分技术委员会和工作组的数量”,并提出了“十一五”期间我国技术委员会建设的主要目标:到2008年,技术委员会、分技术委员会和工作组的数量将由目前的近700个增加到2000个;到2010年,技术委员会、分技术委员会和工作组的数量力争达到2600个。

而在提高我国标准化工作国际性方面,我国也正积极鼓励以技术委员会为机构依托积极参与国际标准化活动,积极参与国际标准的制修订工作。目前,我国承担ISO/IEC的TC有10个;ISO/IEC的SC有11

个。“十一五”发展规划提出要争取承担国际标准化组织秘书处数量的比例达到国际标准化组织总数的6%。

二、上海技术委员会建设现状

上海作为高速增长的中国经济的龙头,同时也是中国最大的综合经济中心城市,对标准所产生的影响会更为敏感,对标准化工作也更为积极,在技术委员会建设方面取得了较好的进展。

1. 承担技术委员会情况

在承担国家标准化机构方面,截至2006年底,上海承担全国技术委员会26个,占总数的10%;上海承担分技术委员会46个,占11%;涉及医疗、化工、电子电气、机械、船舶、特种设备、计量、石油、纺织等众多领域,为国家标准化工作提供了有力的支撑。通过这些全国标准化技术委员会和分技术委员会的带动效应,我市相关专业领域的标准化研究水平得以持续提升,主导或参与制修订的国家标准和行业标准也不断增加。图1为承担全国技术委员会数量最多的10个省市(其中不包括北京),从技术委员会的承担数量上可以看出,与其他省市相比较,上海具有较大的优势。

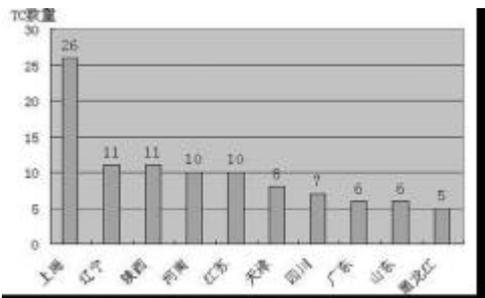


图1 技术委员会落户省市情况

2. 参与标准制修订工作

参加国家标准的制修订工作反映了一个地区的科技成果转化应用技术、生产成果的能力。2002年上海参与制修订的国家标准193项,2003年207项;2005年90项,2006年116项。如图2为上海单位参与国家标准制修订数量对比图。

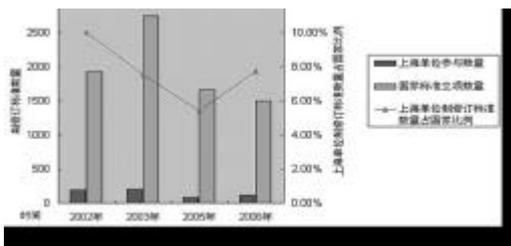


图2 上海单位参与国家标准制修订数量对比图

图2中数据显示,上海参与制修订的国家标准的比例基本在8~10%左右浮动,尤其是经过标准清理整顿以后,在工作调整的基础上出现了较快增加,同比增幅达到28.9%。

在所有这些项目中,上海单位主持的国家标准制修订项目历年依次是2002年176项、2003年147项、2005年68项、2006年84项。其中项目承担单位数量分别为56家、29家、40家、47家。如图3上海主持的国家标准制修订项目中承担单位情况。

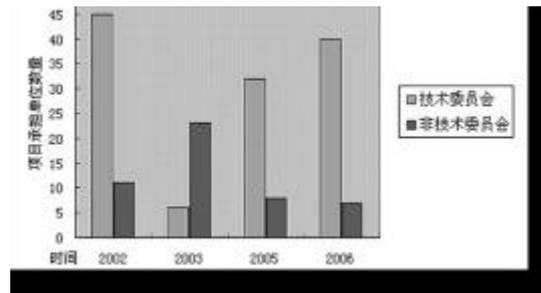


图3 上海主持的国家标准制修订项目中承担单位情况

根据2006年数据统计,由上海主持的国家标准制修订项目中,标准归口单位为技术委员会的有40家,占85.11%,高出全国水平的1.5%,而其中落户上海的技术委员会占近三分之一。由此可见,上海积极发挥技术委员会组织优势,加大在国家标准制修订的参与程度,并通过争取承担技术委员会,发挥技术标准“带头人”的作用,来不断提升上海在全国标准化工作的影响力。这也符合《上海市标准化发展战略纲要(2007~2020年)》实施标准化战略的要求。

三、上海加快推进技术委员会建设若干建议

近年来,上海市在标准化工作中不断探索管理模式和运行机制的新思路,标准化工作影响力不断扩大、有效性不断增强,标准化工作在各行业、各层面取得了长足的进展,如技术委员会建设、国际和国家标准制修订、重点领域标准化发展等。“十一五”及其后的一段时期是上海实现全面建设小康社会的奋斗目标和构建创新型城市的重要阶段,也是标准化工作跨越式发展的关键时期,就技术委员会今后发展而言,尚需配合国家《标准化“十一五”发展规划》的战略要求,紧密结合《上海市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和《上海中长期科学和技术发展规划



纲要(2006~2020年)》落实《上海市标准化发展战略纲要(2007~2020)》要求,全面发展。

1. 突出重点,有序发展

根据《标准化“十一五”发展规划》的目标,我国技术委员会建设将在近1~2年内有快速的发展。上海应在此过程中有所作为,通过科学规划,争取将落户上海的技术委员会数量从目前的26个增加到100个,实现《上海市标准化发展战略纲要(2007~2020)》有关目标。

上海目前在全国标准化领域的特色和优势尚不够凸显,承担的全国26个TC中主要集中于船舶、机械、医用设备、轻便交通工具等传统产业领域,在汽车、石化、电子信息、会展旅游、金融贸易等在全国具有明显产业优势和特色的领域内没能占有应有的主导性和话语权。目前承担这些领域TC/SC的数量偏少,主持或参与制修订的国家标准不多,正在全力推进的战略转型产业领域上还没有取得标准制修订工作的优势。

标准化工作的快速发展需要有产业做依托,战略转型产业的优势需要在一个较长的时期内缓慢积累,参与这些领域的国际或国家标准化活动需要一个渗透和展开的过程。鉴于标准化对经济和社会发展的重要技术基础作用,在技术委员会建设规划中应合理布局,有抓有放,有所为有所不为,重点发展节能环保、城市建设及交通、公共服务和社会管理、公共安全和卫生、现代服务业和先进制造业等领域。需要从优势产业和优先发展的领域入手,遵循标准化工作的自身规律,注重技术与标准的结合,力争在优势领域的标准化工作方面取得相匹配的国际国内地位,通过承担国家乃至国际技术委员会,力争在重点领域标准化工作引领作用进一步显现。

2. 提高起点,接轨国际

国家和上海一直致力于加强标准化工作的国际化,鼓励参与国际标准制修订等标准化活动,鼓励承担国际



标准化工作机构,提升我国综合竞争力。但目前实质性参与国际标准化工作的情况不容乐观,截至2006年底,我国仅承担了10个ISO/IEC的TC和11个ISO/IEC的SC,而上海只有1个TC。我国承担的ISO/IEC的5名专家顾问中,有1名来自上海。我国的全部16位国际标准制修订工作组召集人(共负责19个工作组)中,有4位来自上海。可以说,技术委员会建设的国际化是标准化工作国际化的重要基础和保证,因此在技术委员会建设中,就应提高起点,接轨国际。

在设立新的技术委员会之初,不仅需要考虑到国内行业发展需要,还需要考虑其今后在国际标准化活动中将要发挥的作用和可能承担的责任,同时,也要密切注意其国际标准化组织中的对口委员会的工作动态并在成立之后积极参与相关国际标准化活动;对已有的技术委员会应加强国际标准化活动的参与程度,加大承担国际技术委员会工作力度,增加国际交流合作,提高其领域内标准的国际化采标程度。

3. 多方参与,共同推进

标准化工作需要各方协同,共同参与,尤其是标准化技术委员会作为组织领域内标准制修订工作的主要机构,更应该在在构成和推进上体现出各相关方的利益,既要考虑生产者和消费者,也应包括研究机构、中介机构等其他利益相关方,对于产品类的技术委员会还应该鼓励技术实力领先、国际化程度高的龙头企业为主体,提高标准的技术水平和市场适应性。

上海应充分利用已经初步形成的良好标准化工作机制,加强标准化工作的组织保障,密切配合、统筹协调,有效沟通、相互协作,多方参与,注意调动各方的积极性,通过适当的激励手段,促进不同机构、不同行业、不同区域的交流与合作,促使各方共同参与技术委员会建设工作。

同时还应注意人才的吸收和培养,吸引一批精通技术、通外语、掌握产业发展趋势、熟悉标准化工作程序、具有国际水平的高层次标准化专家参与技术委员会,代表上海积极参加国家、国际标准化活动。通过人才带动技术委员会发展,通过技术委员会发展培养更多人才,形成良性可持续的循环,推进上海技术委员会建设的跨越式发展。

作者简介:

邵启雍,现工作于上海市标准化研究院。

马娜,现工作于上海市标准化研究院。

凌湖吉,现工作于上海市标准化研究院。